



★ GOUDA ★  
★ 750 ★  
★ 1272 - 2022 ★

Geef  
Gouda  
door!

# Jaarstukken 2023



## 3.6 Leefbaarheid en veiligheid

### Ambitie

Alle Gouvenaars moeten kunnen wonen en opgroeien in veilige, leefbare buurten en wijken. Binnen het programma Leefbaarheid en veiligheid wordt gewerkt aan een breed scala aan onderwerpen, het gaat hierbij om zowel het voorkomen (preventie) als het bestrijden (repressie) van problemen variërend van ondermijning, drugscriminaliteit, jeugdcriminaliteit en -overlast tot mensenhandel en (woning)inbraken. Veiligheid wordt mede bepaald door de sociale verbondenheid in de buurt en de situatie op straat, waar buurtbewoners elkaar kunnen aanspreken. Voor een effectieve aanpak van veiligheidsvraagstukken is de verbinding en samenwerking met en inzet van tal van partijen in de veiligheidsketen en ook daarbuiten essentieel. Stadstoezicht ondersteunt de uitvoering van het beleid met toezicht en handhaving.

### Wat is bereikt?

#### 1) Duurzaam terugdringen van ondermijnende criminaliteit

In 2023 lag de nadruk binnen de ondermijningsaanpak op gerichte preventieve en repressieve interventies. Ook heeft 2023 in het teken gestaan van data gedreven en informatie gestuurd werken. Het werkproces is doorontwikkeld en de samenwerking met ketenpartners (waaronder politie, ODMH, RIEC en HEIT) is geïntensiveerd. Casuïstiek wordt zo veel mogelijk integraal opgepakt. Dit blijkt ook uit de toename van de integrale controles. Deze zijn met 55% toegenomen van 9 controles in 2022 naar 14 integrale controles in 2023. Daardoor is ook het aantal signalen van ondermijning toegenomen. De verbeterde samenwerking met ketenpartners heeft hier een belangrijke rol in gespeeld.

#### 2) Daling totaal aantal HIC en aanpakken van gedigitaliseerde criminaliteit

In 2023 is de ingezette dalende lijn weer voortgezet. Afgelopen jaar waren er 109 inbraken ten opzichte van 150 inbraken in 2022. Het gaat om een afname van 27%. In 2022 was er sprake van een stijging. Ten opzichte van 2021 (126) is er sprake van een afname van 13,5%. Vergeleken met de situatie in 2015/2016, is het aantal woninginbraken stabiel laag. De doelstelling 'minder dan het landelijk gemiddelde' is nog niet behaald. Het landelijke gemiddelde stond in 2023 op 12,7 inbraken per 10.000 inwoners. In Gouda was er sprake van 14,5 inbraken per 10.000 inwoners.

#### 3) Afname jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit

Het jaar 2023 heeft in het teken gestaan van het verder vormgeven van een multidisciplinaire preventieve aanpak, om jeugdoverlast en -criminaliteit te verminderen en jonge aanwas in criminaliteit te voorkomen. Het aantal meldingen jeugdoverlast is mede hierdoor met 5% gedaald. In 2023 zijn er 458 meldingen gedaan.

#### 4) Een verdere professionalisering van het beleid en de uitvoering rondom vergunningen

In 2023 lag de focus op gezonde horeca, Bibob-toetsing en evenementenveiligheid waarbij werd gestreefd naar een goede balans tussen levendigheid en leefbaarheid. In 2023 zijn 20 Bibob toetsingen en zijn 127 evenementenvergunningen verstrekt.

#### 5) Voorkomen van polarisatie en radicalisering

Om nieuwe uitdagingen of fenomenen het hoofd te bieden is de afgelopen jaren geïnvesteerd in het verbreden van de netwerken van professionals in de stad. Er is ingezet op een verdere professionalisering van de overleggen en samenwerkingsverbanden alsmede op deskundigheidsbevordering en bewustwording met betrekking tot radicalisering en polarisatie.

### 3.6.1 Wat heeft de gemeente ervoor gedaan?

#### Doelstelling 1: Duurzaam terugdringen van ondermijnende criminaliteit

- De aanpak van ondermijning is geïntensiveerd. In 2023 zijn meer preventieve en repressieve interventies gericht ingezet. Meer integrale controles op horecaondernemingen, (overlast)panden, bedrijventerreinen, garageboxen en illegale (onvergunde) prostitutie. Daarnaast is ingezet op het geven van voorlichting door middel van trainingen en presentaties aan inwoners, gemeenteambtenaren en andere professionals over de risico's van ondermijnende criminaliteit en het herkennen van signalen.
- Het informatie gestuurd en datagericht werken in de aanpak van ondermijning is in 2023 zoveel mogelijk versterkt en verbeterd. Daardoor kunnen signalen effectiever worden opgepakt en veredeld en waar nodig worden besproken in RIEC-verband. Met aanscherping en doorontwikkeling van de werkprocessen is de eigen gemeentelijke informatiepositie verbeterd.
- Middels de districtelijke werkgroep Bibob wordt regionaal afgestemd over de huidige toepassing van het Bibob-instrument. In 2023 zijn de voorbereidingen getroffen voor de werving van een Bibob-coördinator met aandachtspunt uitrol en versteviging van de toepassing van de Wet Bibob op andere terreinen dan horecabranche. Dit ter voorkoming van het waterbedeffect en bevordering van een eerlijk en gezond ondernemersklimaat binnen de regio.
- In 2023 is de wervingsprocedure voor een handhavingsjurist gestart. De vacature is na deze eerste wervingsronde nog niet ingevuld. Een tweede ronde volgt.

#### Doelstelling 2: Daling aantal woninginbraken en aanpakken van gedigitaliseerde criminaliteit

- De ontwikkeling van het aantal inbraken is samen met de politie gemonitord. Wanneer er sprake is van een hotspot, is hierover gecommuniceerd met de BuurtWhatsAppgroepen. Samen met de Buurtvoorlichters, politie en Stadstoezicht zijn preventie-acties georganiseerd.
- De daders van de woninginbraken zijn besproken in het Zorg- en Veiligheidshuis. Er is gekeken welke acties ingezet kunnen worden op (het voorkomen van) de jonge aanwas op dit delict.
- In 2023 zijn de voorbereidingen getroffen voor het inzetten van HALT-voorlichtingen op het primair- en voortgezet onderwijs binnen de gemeente Gouda en het organiseren van de themabijeenkomst 'Cybercrime en Ondermijning' voor ondernemers.
- Onderzocht is wat de rol en hierbij de best-practices zijn voor gemeenten. Hiervoor zijn webinars gevolgd en cyberbijeenkomsten bijgewoond en neemt gemeente Gouda sinds 2023 deel aan de regionale werkgroep cyber- en gedigitaliseerde criminaliteit van het Regionaal Samenwerkingsverband Integrale Veiligheid (RSIV).

#### Doelstelling 3: Afname jeugdoverlast en jeugdcriminaliteit

- De doorlopende leerlijn van Dealbreakers is op meerdere VO scholen uitgezet. Stichting HALT heeft ook in Gouda voorlichtingen gegeven aan 7 PO scholen. Dit betrof de voorlichting "Snelle euro's" en is er op gericht kinderen te leren hoe georganiseerde criminaliteit er uit kan zien en om hen hier weerbaarder tegen te maken. Het programma Crimelabs is reeds gestart op het mboRijnland, waarvan het eerste kwartaal van 2024 resultaten worden verwacht.
- In september 2023 zijn er 2 IPTA coaches (Integrale Persoonsgerichte Toeleiding naar Arbeid) aangesteld, die momenteel 11 lopende casussen hebben.
- Door het programma 'Alleen Jij Bepaalt Wie Je Bent' (AJB) hebben 60 jongeren een gestructureerde vrijetijdsbesteding in de vorm van een sport, met pedagogische begeleiding en krijgen zij tot hun 18e jaar hun contributie betaald.
- Naast preventieve maatregelen zijn er ook repressieve maatregelen ingezet. In 2023 zijn 48 waarschuwingbrieven naar jeugdigen verstuurd en 28 ouders hebben een gelijksoortige brief ontvangen. Er zijn 14 huisbezoeken afgelegd en 7 waarschuwingsgesprekken op het Huis van de Stad gevoerd. Daarnaast zijn er 2 kortdurende (24H) verblijfsontzeggingen en 1 langdurende verblijfsontzegging opgelegd aan minderjarigen. Tevens hebben 3 minderjarigen een officiële bestuurlijke waarschuwing ontvangen.
- In 2023 zijn er 2 overlastgevende/criminele jeugdgroepen, integraal, succesvol aangepakt. Mede door deze aanpak is er binnen de gemeente een intensieve samenwerking met de afdeling Opgroeien Start Arbeidsmarkt (OSA) bewerkstelligd en is er een verkorte aanmeldroute ontwikkeld. Zodat jongeren die hulp willen, deze ook snel krijgen.

#### Doelstelling 4: Een verdere professionalisering van het beleid en de uitvoering rondom vergunningen

- Tot 1 december 2023 zijn in totaal 20 Bibob-onderzoeken uitgevoerd. Eén van deze onderzoeken heeft geleid tot een verdergaand screeningsonderzoek door het Landelijk Bureau Bibob. In 2023 zijn er geen vergunningaanvragen ingetrokken. Wel zijn er aan verschillende vergunningen nadere vergunnings-voorschriften gesteld.
- In 2023 is verder gewerkt aan het positionering van de evenementencoördinator en versterking van het team door uitbreiding van de capaciteit op vergunningverlening. Hierdoor is er meer verbinding met de organisatoren en ondernemers in de stad en worden zij optimaal gefaciliteerd bij (vergunning)aanvragen.
- Daarnaast is ingezet op verdere versterking van de samenwerking en samenhang met Stadstoezicht en andere gemeentelijke afdelingen en wordt doorlopend gewerkt aan het verder op orde brengen van de processen voor de verschillende vergunningen, het zaakstelsel, de productenpagina website en de aanvraagformulieren.

#### Doelstelling 5: Voorkomen van polarisatie en radicalisering

- In 2023 is deelgenomen aan 28 PGA (Persoonsgerichte Aanpak) overleggen alsook gesprekken gevoerd met de Goudse PGA subjecten.

- Middels het aanbod van trainingen wordt de sensitiviteit, deskundigheid en het signaleringsvermogen van deze professionals versterkt. In het kader van deskundigheidsbevordering en expertise zijn 7 ROR (Rijksopleidingsinstituut tegengaan Radicalisering) trainingen verzorgd (waaronder basistraining radicalisering, rechtsextremisme en interculturele professionaliteit). Hiermee zijn ongeveer 70 interne en externe professionals getraind in het herkennen van radicalisering, rechtsextremisme en is hun cultureel bewustzijn vergroot waardoor zij effectiever kunnen handelen in interculturele situaties.
- In 2023 zijn 19 netwerkoverleggen bijgewoond met collega's en belanghebbenden uit de regio én het land om kennis, ervaring en 'best practices' te delen en op te halen. Ook zijn verschillende professionals en organisaties in Gouda betrokken bij de aanpak van radicalisering, dit blijft ook de komende jaren een belangrijk aandachtspunt in de aanpak.
- Daarnaast is deelgenomen aan verschillende kennissessies ten behoeve van de doorontwikkeling en implementatie van de PGA 'weeginstrumenten' (zoals het Werkmodel veilige re-integratie) in de Goudse aanpak van radicalisering. Deze instrumenten zijn ontwikkeld en geïmplementeerd voor professionalisering van de aanpak van radicalisering in Gouda. Ook zijn de vaste casuspartners (OM, politie en VRHM) getraind in het gebruik van de Duidingstool en is deze geïmplementeerd in de aanpak.

### 3.6.2 Verbonden partijen

Verbonden partijen dragen bij aan de te realiseren beleidsdoelstellingen van de gemeente. Meer informatie over de verbonden partijen is te vinden in de paragraaf verbonden partijen.

Verbonden partijen	Doel
Hecht	Gezondheidsbescherming, Toezicht en GHOR (GTG); beperkt en/of voorkomt de verspreiding van infectieziekten, draagt onder andere bij aan een veilige omgeving voor kwetsbaren en coördineert, registreert en adviseert over de geneeskundige hulpverlening bij crisisbeheersing.
Veiligheidsregio Hollands Midden	De VRHM geeft uitvoering aan hetgeen is bepaald in de Wet veiligheidsregio's op de volgende terreinen: <ul style="list-style-type: none"> <li>■ de brandweezorg;</li> <li>■ de geneeskundige hulpverlening;</li> <li>■ de samenwerking bij de gemeentelijke crisisbeheersing en rampenbestrijding;</li> <li>■ de multidisciplinaire rampenbestrijding en crisisbeheersing;</li> <li>■ het inrichten en in stand houden van de gemeenschappelijke meldkamer.</li> </ul>
Belastingen samenwerking Gouwe-Rijnland	De BSGR verzorgt de heffing en de invordering van de leges voor de uitvoering van bijzondere wetten ter dekking van de kosten voor het in behandeling nemen van een aanvraag en het verstrekken van bijvoorbeeld een terrasvergunning of het houden van een evenement.

### 3.6.3 Doelen en indicatoren

#### Doelen

Onderstaand zijn de Global Goals weergegeven die van toepassing zijn op dit beleidsprogramma.



#### Indicatoren

In de onderstaande tabel zijn de indicatoren weergegeven die samenhangen met doelstellingen binnen dit programma.

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Data (eerdere meting)	Databron
Signaleren, voorkomen en aanpakken van ondermijnende criminaliteit	Integrale controles	2023: 14	2022: 9	2021: 9	Gemeente Gouda, Team Ondernijning
Signaleren, voorkomen en aanpakken van ondermijnende criminaliteit	Signalen/casussen in ondernijning	2023 87	x	x	Gemeente Gouda, Team Ondernijning
Daling van het totaal aantal High Impact Crimes	Woninginbraken	2023: 105	2022: 155	2021: 137	Tabellenboek Politie

Doelstelling	Indicator	Data (jaarstukken 2023)	Data (eerdere meting)	Data (eerdere meting)	Databron
Daling van het totaal aantal High Impact Crimes	High Impact crime	2023: 453	2022: 487	2021: 430	Tabellenboek Politie
Afname jeugdoverlast	Meldingen overlast jeugd	2023: 458	2022: 480	2021: 491	Tabellenboek Politie
Afname jeugdoverlast	Verwijzingen HALT	2023: 24	2022: 23	2021: 35	Gemeente Gouda, Team Jeugd
Professionalisering vergunningen-beleid	Aan de exploitatie-vergunningen gerelateerde Bibob-toetsen	2023: 20		2021: 14	Gemeente Gouda, Team Bijzondere Wetten
Professionalisering vergunningen-beleid	Verleende vergunningen voor horeca (exploitatie vergunningen) en evenementen	2023: Exploitatievergunningen: 9 Evenementen vergunningen: 127 Evenementenmeldingen: 86	2022: Exploitatievergunningen: 17 Evenementen vergunningen: 133 Evenementenmeldingen: 101	2021: Exploitatievergunningen: 14 Evenementen vergunningen: 31 Evenementenmeldingen: 3	Gemeente Gouda, Team Bijzondere Wetten
Voorkomen van polarisatie en radicalisering	Netwerk-gesprekken	2023: 28		2021: geen i.v.m. Covid-19	Gemeente Gouda, Team Radicalisering & Polarisation
Voorkomen van polarisatie en radicalisering	Signalen/casussen	2023: 6	2022: 6	x	Gemeente Gouda, Team Radicalisering & Polarisation

### 3.6.4 Wat heeft het gekost?

#### 3.6.4.1 Overzicht exploitatie

Exploitatie (bedragen * € 1.000)	Begroting 2023 (basis)	Begroting 2023 (na wijzigingen)	Rekening 2023	Verskil rekening t.o.v. begroting na wijzigingen
Lasten	11.027	12.302	11.831	471
Baten	-129	-787	-530	-257
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>10.898</b>	<b>11.515</b>	<b>11.301</b>	<b>214</b>
Toevoegingen aan reserves (lasten)	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves (baten)	0	-175	-175	0
<b>Gerealiseerd resultaat</b>	<b>10.898</b>	<b>11.340</b>	<b>11.126</b>	<b>214</b>

#### 3.6.4.2 Taakvelden

De volgende taakvelden maken deel uit van dit programma. Per taakveld is het saldo van lasten en baten weergegeven. Een positief bedrag (+) laat zien hoeveel geld dit taakveld de gemeente per saldo heeft gekost.

Taakvelden (bedragen * € 1.000)	Begroting 2023 (basis)	Begroting 2023 (na wijzigingen)	Rekening 2023	Verskil rekening t.o.v. begroting na wijziging
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	5.387	5.343	5.383	-40
1.2 Openbare orde en veiligheid	5.510	6.172	5.918	254
<b>Totaal</b>	<b>10.898</b>	<b>11.515</b>	<b>11.301</b>	<b>214</b>

#### 3.6.4.3 Verschillenverklaring exploitatie

Omschrijving (bedragen * € 1000)		
<b>1.1 Crisisbeheersing en brandweer</b>	<b>40</b>	<b>N</b>
Diverse kleine verschillen.	40	N
<b>1.2 Openbare orde en veiligheid</b>	<b>254</b>	<b>V</b>
Niet Gesprongen Explosieven - WO-2	209	V
Jeugd en Veiligheid: voor een bedrag van € 65.000 wordt het nadeel verklaard doordat een begrote bijdrage in het kader van Ondernijning niet in 2023 ontvangen wordt maar in 2024. Het overige verschil heeft betrekking op aanvullende personele inzet op het gebied van ondernijning. Deze kosten waren niet begroot.	102	N
Radicalisering - rijksveiligheidsgelden: toerekening interne personeelskosten aan de regeling Versterkingsgelden 2023 leidt tot een voordeel op de exploitatie. Dit was bij de 2eBerap niet voorzien.	138	V

Omschrijving (bedragen * € 1000)								
Handhaving parkeren (betaald en fiets): voorzien was dat in 2023 een overeenkomst kon worden afgesloten met NS-Stations over de afkoop van de eerste 24 uur betaald fietsparkeren in de fietsenstalling aan de noordzijde van het spoor. Dit is niet het geval geweest zodat dit budget van € 115.000 kan vrijvallen.								115 V
Uitvoering bijzondere wetten: aanvullende personele inzet door een aantal (langdurig) zieken en een hoger aantal vergunningaanvragen dan voorzien leidt tot een nadeel op deze post.								171 N
Dierenwelzijn: in het bestuursakkoord is structureel budget beschikbaar gesteld voor dierenwelzijnsbeleid- en uitvoering. Doordat in 2023 eerst het beleid is opgesteld is er budget voor uitvoering overgebleven.								36 V
Diverse kleine verschillen.								29 V

### 3.6.4.4 Verschillenverklaring reserves

Omschrijving (bedragen * € 1000)								Verschil	V/N
Geen toe te lichten mutaties op reserves onder dit programma									
<b>Totaal</b>								<b>0</b>	<b>V</b>



## 3.7 Bestuur en organisatie

### Ambitie

#### Regio en partnerschappen

Ontwikkelingen in Gouda zijn van belang voor de omliggende gemeenten in de regio en andersom. Veel van de opgaven waar de gemeente voor staat, kunnen alleen op regionaal niveau worden opgelost.

De intensieve samenwerking in de regio Midden-Holland wordt voortgezet. Wederkerigheid is daarbij belangrijk. Huidige samenwerkingsverbanden zijn onder andere samenwerking in de regio Midden-Holland, samenwerking met verschillende steden als Alphen en Woerden, en in verbanden als de G40 en VNG en gemeenschappelijke regelingen.

Met de wijziging in de wet Gemeenschappelijke Regelingen bezien we hoe we invulling kunnen geven aan de versterking van de controlerende en kader stellende rol van de gemeenteraad in deze regelingen.

### Wat is bereikt?

#### 1) Samenwerking

De twaalf thema's voor raadsbreed samenwerken zijn verder opgepakt door de raad en het college. De raad is op verschillende thema's vroegtijdig betrokken door het werken met een startnotitie.

#### 2) Gemeenschappelijke regelingen

Er zijn vier gewijzigde gemeenschappelijke regelingen ter instemming voorgelegd aan het college en voor zienswijze en besluitvorming voorgelegd aan de gemeente raad van Gouda. Dit betekent dat Gouda vier van de negen aanpassingen heeft gerealiseerd. Gezien het specifieke karakter van een gemeenschappelijke regeling zijn onderlinge verschillen op onderdelen onontkoombaar.

#### 3) Regio en partnerschappen

De gemeente is zelfbewuster als het gaat om het opereren in diverse samenwerkingsverbanden. Daarbij wordt nadrukkelijk steeds de afweging gemaakt op welk schaalniveau en met welke partner(s) samenwerking opportuun is.

#### 4) Ruimte voor burgerinitiatieven

Er zijn veel verschillende initiatieven ondersteund, zoals tientallen zwerfafvalacties tijdens de Landelijke Opschoondag, de peukenactie door Gouda Peukenvrij, 76 Groen moet je Doen-locaties, drie Grijs wordt Groen locaties en drie bijenveldjes. Daarnaast zijn achttien opfleurovergoedingen verstrekt en heeft GoudApot 145 initiatieven van financiële ondersteuning voorzien.